

**AVIZ****referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ  
cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2025**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2025, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 190 din 01.10.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D817/01.10.2025,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare rectificarea bugetului de stat pe anul 2025, aprobat prin Legea nr. 9/2025.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Precizăm că, în conformitate cu dispozițiile art. 6 alin. (1) teza întâi din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, *„Legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie”*.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 23 alin. (2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare *„Într-un an bugetar nu pot fi promovate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului”*.

4. Astfel cum se menționează în *Nota de fundamentare* și în *preambulul* proiectului, nepromovarea prezentului act normativ ar putea avea drept **consecințe negative** următoarele:

a) riscul unui impact negativ determinat de imposibilitatea desfășurării corespunzătoare a activității ordonatorilor principali

de credite, care nu își vor putea îndeplini rolul, atribuțiile și responsabilitățile stabilite prin actele normative de organizare și funcționare;

- b) riscul necorelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu execuția bugetară pe primele opt luni ale anului;
- c) riscul nealocării fondurilor pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii;
- d) riscul neasigurării fondurilor necesare finanțării cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României pentru perioada septembrie-decembrie a anului școlar 2025 - 2026;
- e) riscul neasigurării fondurilor necesare finanțării drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav;
- f) riscul neasigurării fondurilor necesare finanțării gratuităților acordate elevilor prevăzuți la art. 83 alin. (1) din Legea nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, la transportul public local și metropolitan rutier, potrivit prevederilor art. 83 alin. (2) lit. a) din același act normativ;
- g) riscul neasigurării sumelor necesare pentru materiale și prestări de servicii cu caracter medical, plata drepturilor salariale pentru personalul încadrat în unitățile sanitare publice și pentru acordarea și decontarea concediilor medicale și a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate;
- h) riscul neasigurării fondurilor necesare pentru compensarea facturilor la energie electrică și termică pentru consumatorii casnici, precum și pentru acordarea unui sprijin financiar pentru consumatorii casnici de energie;
- i) riscul nealocării fondurilor pentru finanțarea proiectelor din cadrul Programului Anghel Saligny.

5. Potrivit *instrumentului de prezentare și motivare*, „Construcția rectificării bugetare are în vedere anularea sumelor blocate în proporție de 10% din bugetul aprobat conform prevederilor art. 21 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, sume care potrivit legii nu puteau fi angajate de instituții în primul semestru al anului. Derogarea de la prevederile Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și de la prevederile Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025 nr. 8/2025 a fost necesară având în vedere evoluția indicatorilor macroeconomici, gradul de utilizare a creditelor bugetare pe

primele opt luni ale anului, alocarea de fonduri pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii”.

6. Sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, se rețin următoarele observații:

6.1. La **art. 22 alin. (3)**, pentru considerente de ordin redacțional, anterior sintagmei „credite bugetare și de angajament prevăzute la alin. (2)” se va introduce prepoziția simplă „de”.

6.2. La **art. 23 alin. (1)**, amintim dispozițiile art. 49 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, potrivit căroră *o enumerare distinctă nu mai poate cuprinde alte enumerări și nici alineate noi*, fiind necesară reanalizarea dispoziției în cauză.

6.3. La **art. 28 alin. (1)**, pentru considerente de natură semantică, este necesară reformularea textului, în sensul în care se va reține obligativitatea încheierii actelor adiționale exclusiv în cazul contractelor de finanțare aferente reformelor/investițiilor sau ale unor părți componente ale acestora, în privința deciziilor ori a ordinelor de finanțare în cazul căroră sursa de finanțare a fost modificată fiind obligatorie emiterea unor decizii ori, după caz, ordine de modificare a actelor de bază. Cu alte cuvinte, perfectarea de acte adiționale este de esența contractelor, nu și a unor acte administrative.

Pe cale de consecință, apreciem că este necesară reformularea corespunzătoare a **alin. (2)** din cadrul art. 28.

6.4. La **art. 31**, la partea **dispozitivă a pct. 3**, pentru rigoarea redactării va fi avută în vedere următoarea formulare:

„3. La articolul 24 alineatul (1), litera b) va avea următorul cuprins:”.

6.5. La **art. 40 alin. (1)** se instituie o derogare de la prevederile art. 75 din Legea nr. 9/2025, în contextul în care acest din urmă articol dispune, la rândul acestuia, o derogare de la dispozițiile „art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare”; prin urmare, este de analizat admisibilitatea unei derogări de la o normă care prevede, de asemenea, o derogare.

**PRESEDINTE**  
**Florin IORDACHE**



București

Nr. 711/01.10.2025